



COMUNE DI NOLE
Città Metropolitana di Torino

Determinazione del Responsabile
SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO

N. 781 del 01/08/2025 Reg. Gen.
N. 76 del 01/08/2025

Responsabile del Settore : MIGALE dott. Vincenzo

=====

**OGGETTO: AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEI SERVIZI DI GESTIONE
ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE DEL CANONE PATRIMONIALE PER
L'ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA E PUBBLICHE AFFISSIONI, IVI COMPRESA LA
MATERIALE AFFISSIONE DEI MANIFESTI - DETERMINAZIONE A CONTRARRE**

=====

L'anno duemilaventicinque addì uno del mese di agosto il Responsabile del settore adotta la seguente determinazione:

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

- Visto il provvedimento sindacale n° 5 del 05.07.2024 con il quale il Sottoscritto è stato nominato Responsabile del Settore Economico finanziario;
- Premesso che:
 - con la deliberazione di C.C. n. 59 del 20/11/2018 il Consiglio comunale, al fine dell'esecuzione del servizio di accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità e del diritto sulle pubbliche affissioni, ha deliberato di ricorrere all'istituto della "concessione", in conformità alle procedure dell'ormai abrogato articolo 164 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i.;
 - con la deliberazione di G.C. n. 146 del 20/11/2018 si è proceduto all'approvazione del progetto relativo alla concessione del servizio di accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità e del diritto sulle pubbliche affissioni con decorrenza dal 01/01/2019 e scadenza al 31/12/2021;
 - con la determinazione n. 1329 del 20.12.2018 si è proceduto alla proroga tecnica del contratto allora vigente per un periodo di mesi 3 con scadenza il 31.03.2019;
 - con la determinazione n. 290 del 28.03.2019 si è proceduto ad ulteriore proroga tecnica del contratto per un periodo di mesi 3 con scadenza il 30.06.2019; – con la determinazione n. 588 del 26.06.2019, il servizio in concessione in oggetto è stato affidato per la durata dal 01.07.2019 al 31.07.2019;
 - con la determinazione n. 758 del 08/08/2019, il servizio in concessione in oggetto è stato aggiudicato con riserva per la durata dal 01/09/2019 al 31/08/2022;
 - con la determinazione n. 766 del 09/09/2019, il servizio in concessione in oggetto è stato aggiudicato in via esecutiva per la durata dal 01/09/2019 al 31/08/2022;
 - con la determinazione n. 715 del 03/08/2022, si è proceduto alla ripetizione del contratto di affidamento in concessione del servizio di accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità e dei diritti sulle pubbliche affissioni, compresa la materiale affissione dei manifesti, periodo dal 01/09/2022 al 31/08/2025;
 - in data 31/08/2025 viene a cessare il contratto in essere per la gestione in concessione del servizio accertamento e riscossione dell'Imposta Comunale sulla Pubblicità e del Diritto sulle Pubbliche Affissioni, compresa la materiale affissione dei manifesti;
 - con deliberazione n. 39 del 01/07/2025 il Consiglio Comunale ha disposto di procedere all'affidamento in concessione, attraverso le procedure di cui all'articolo n. 176 del D.Lgs. 36/2023 e seguenti, del servizio di accertamento e riscossione Canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e pubbliche affissioni, compresa la materiale affissione dei manifesti;
- Dato atto che la Legge 27 dicembre 2019 n. 160, articolo 1, commi da 816 a 847, ha istituito, a decorrere dall'anno 2021, il Canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e pubbliche affissioni, in sostituzione della Tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (TOSAP), dell'Imposta comunale sulla pubblicità e del diritto sulle pubbliche affissioni;
- Vista la deliberazione di Consiglio comunale n. 10 del 05/03/2021 con la quale è stato approvato il regolamento che, ai sensi dell'art. 1 della L. 160/2019, commi da 816 a 847, ha istituito e disciplinato, a decorrere dal 1/1/2021, il canone patrimoniale di esposizione pubblicitaria, pubbliche affissioni;
- Visti:
 - il Capo I del decreto legislativo 15 novembre 1993, n. 507, il quale disciplina l'imposta comunale sulla pubblicità ed il diritto sulle pubbliche affissioni nonché lo svolgimento del servizio di pubbliche affissioni;
 - il decreto legislativo Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 nuovo codice dei contratti – parte II "dei contratti di concessione" ed in particolare gli artt. 174 e segg. che definiscono le norme applicabili alle procedure di aggiudicazione dei contratti di concessione di lavori pubblici o di servizi indette dalle amministrazioni aggiudicatrici;
- Considerato che:
 - il servizio in argomento deve essere obbligatoriamente istituito nei Comuni con popolazione superiore a 3.000 abitanti ai sensi dell'art. 18, comma 2 del D. Lgs. 507/93;

- il Regolamento Generale delle entrate comunali, all'art. 5 consente per il servizio in oggetto, l'utilizzo di forme di gestione di cui agli artt. 52, comma 5, e 53 del D.Lgs. 446/1997 come attuati dal D.M. 11 Settembre 2000 n. 289;
 - alle concessioni di servizi si applicano gli artt. 174 e ss. del D.Lgs. n. 36/2023;
- Dato atto che con deliberazione G. C. n. 83 del 29/07/2025 è stato approvato il progetto per l'affidamento in concessione, di cui all'art. 176 del D.Lgs. 36/2023 e seguenti, del servizio di accertamento e riscossione Canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e pubbliche affissioni, compresa la materiale affissione dei manifesti, per il periodo dal 01/09/2025 al 31/08/2030, redatto dall'Ufficio Ragioneria e composto dai seguenti elaborati:
 - a) relazione tecnica-illustrativa del servizio;
 - b) capitolato speciale descrittivo e prestazionale;
- Visto:
 - l'articolo 17, comma 1, del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 che dispone: "prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";
 - l'art. 192 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e s.m.i., inerente alla determinazione a contrattare e le relative procedure, per cui si rende necessario indicare:
 - a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c) le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
 - la circolare del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti n. 298 del 20.11.2023 dove, sostanzialmente, viene ribadito che le disposizioni dell'art. 50 del D.Lgs 36/2023 vanno interpretate ed applicate *«...nel solco dei principi e delle regole della normativa di settore dell'Unione europea, che in particolare richiama gli Stati membri a prevedere la possibilità per le amministrazioni aggiudicatrici di applicare procedure aperte o ristrette come disposto dalla direttiva 2014/24/UE»*;
- Dato atto che l'importo complessivo del progetto ammonta a presunti € 50.191,00, e che qualora il Comune esercitasse la facoltà di rinnovare il contratto per un uguale periodo, alle medesime condizioni contrattuali, ai sensi dell'art. 189, comma 1, lett. a, del D.Lgs. 36/2023, l'importo complessivo presunto della concessione con rinnovo è pari a 100.382,00, euro al netto dell'iva.
- Dato atto inoltre che:
 - l'aggio percentuale annuo riscuotibile dal concessionario posto a base di gara al ribasso è del 45%;
 - il concessionario ha l'obbligo di corrispondere un minimo garantito annuo di € 7.300,00;
 - il progetto per la concessione è finanziato interamente dal gettito delle entrate relativamente ai tributi riscossi dal Concessionario;
 - l'affidamento in concessione del servizio avverrà applicando la procedura aperta secondo il D.Lgs. 36/2023, del Codice dei contratti pubblici, si procederà all'aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108 del D.Lgs. 36/2023;
- Verificato che:
 - l'importo totale necessario per l'appalto del servizio di cui trattasi, pari ad euro 50.191,00 risulta essere inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria di cui all'art. 14, comma 1, lettera c), del D.Lgs. 36/2023;
 - l'importo del servizio in oggetto è pari ad euro 50.191,00 (è comprensivo del costo della manodopera non soggetto a ribasso d'asta);
 - al fine dell'individuazione dell'operatore la procedura di gara avverrà avvalendosi della piattaforma elettronica "TRASPARE" della L&G Solution Srl in attuazione all'art. 9, comma 4, del D.L. 66 del 24/04/2014 convertito con la L. 89 del 23/06/2014;
 - l'Ufficio Ragioneria ha predisposto la seguente documentazione di gara:
 - Bando di Gara;
 - Disciplinare di gara;

- Preso atto che è necessario approvare la documentazione di gara di cui al punto precedente;
- Atteso che:
 - ai sensi dell'art. 58, comma 2 del D.Lgs. 36/2023 la concessione sarà costituita da un unico lotto per la particolare tipologia di servizi. Le attività previste sono completamente integrate e connesse tra loro tanto da non rilevare funzionale la suddivisione in lotti dell'affidamento. La gestione in un unico lotto garantisce quindi maggiore efficienza organizzativa oltre che una coerente impronta progettuale a cura del medesimo operatore che permette di mantenere elevati standard di qualità dei servizi richiesti;
 - le verifiche relative a tutti i procedimenti di gara saranno effettuate attraverso il sistema FVOE;
- Ritenuto:
 - di stabilire che la concessione sarà disciplinata dal “Capitolato d'oneri”, contenente le clausole che regolano il servizio;
 - data la complessità dell'affidamento di prevedere, per la partecipazione alla gara in oggetto il possesso di specifici requisiti di capacità tecnica e professionale, nonché di individuare i criteri che verranno assunti per la valutazione delle offerte nel disciplinare di gara;
 - di individuare, nel “Piano Economico Finanziario (PEF)”, gli elementi principali da porre a base per l'analisi della fattibilità economica e della sostenibilità finanziaria della concessione. Come precisato nella Relazione tecnica;
 - inoltre, di impegnare a carico della stazione appaltante il contributo ANAC che, come da delibera dell'Autorità n. 610/2023, per valore dell'affidamento, ammonta ad euro 35,00;
- Considerato che:
 - ai sensi dell'art. 178 del D.Lgs. 36/2023, la durata delle concessioni è fissata in cinque anni e decorrerà presumibilmente dal 01/09/2025 e comunque dalla data di stipula del contratto o, in caso di necessità o urgenza, dall'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 17, commi 8 e 9, del D.Lgs. n. 36/2023, anche in pendenza del contratto; in quest'ultimo caso farà fede la data della sottoscrizione del verbale di consegna del servizio.
 - è prevista la possibilità per il comune, prima della scadenza, di avvalersi della facoltà di quanto disposto dall'art. 189, comma 1, lett. a) del D.Lgs 36/2023, per la medesima durata.
 - al verificarsi delle condizioni indicate all'art. 120, comma 11, del D.Lgs. n.36/2023, stante la natura e la rilevanza del servizio e per assicurare continuità nell'erogazione dello stesso, nelle more della procedura di individuazione del nuovo concessionario e per il tempo strettamente necessario il concessionario è tenuto alle prestazioni oggetto del presente contratto agli stessi patti e condizioni per un tempo non superiore a sei mesi a decorrere dalla scadenza del contratto (TAR Emilia-Romagna, sez. Parma, 18 febbraio 2025, n.66) o comunque per un tempo utile alla conclusione della nuova procedura di affidamento.;
 - il Piano economico Finanziario, allegato alla presente determinazione, reca una stima aggiornata dei ricavi e dei costi di gestione del servizio oggetto della presente gara, in riferimento ai dati generali disponibili, con lo scopo di individuare gli elementi principali che ciascun concorrente terrà a base, ai fini della predisposizione del proprio piano economico finanziario, a seguito della propria esperienza di società specializzata;
 - il D.U.V.R.I. (Documento Unico dei rischi di Interferenza) non è necessario in quanto non si ravvisano rischi di interferenza tra il personale del committente e quello del concessionario e pertanto l'importo degli oneri di sicurezza è pari a euro 0,00 (zero);
 - il valore della concessione tiene conto del costo della manodopera (non soggetto a ribasso);
 - dovrà essere acquisito il CIG di gara;
- Richiamate:
 - la deliberazione del Consiglio Comunale n. 59 del 10.12.2024 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2025/2027;

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 137 del 17.12.2024 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) per l'esercizio 2025;
- Visti:
 - il Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici (D.P.R. 16.04.2013 n. 62) approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 169 del 29.12.2022;
 - il Piano Triennale di prevenzione della corruzione triennio 2025/2027 del Comune di Nole approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 5 del 24.01.2025;
- Espresso sul presente atto, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole di regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1 del D. Lgs. 18.08.2000, n° 267 e s.m.i.;
- Acquisito il parere favorevole di regolarità contabile espresso dal Responsabile del Servizio Finanziario, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1 del D. Lgs. 18.08.2000, n° 267 e s.m.i.;
- Acquisito il visto attestante la copertura finanziaria espresso dal Responsabile del Servizio Finanziario, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1 del D. Lgs. 18.08.2000, n° 267 e s.m.i.;
- Atteso che sul presente atto il Responsabile del Servizio Finanziario ha attestato, ai sensi dell'art. 9, comma 1 lett. a) punto 2) del D.L. n. 78/2009 e s.m.i., che il programma dei pagamenti conseguenti il presente impegno è compatibile con il relativo stanziamento di bilancio e con le regole di finanza pubblica ed in particolare con le previsioni degli stanziamenti elaborati per il rispetto del patto di stabilità interno, considerando l'evoluzione della programmazione dei flussi di cassa della parte in conto capitale;
- Visto il D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i.;
- Atteso che l'adozione del presente provvedimento compete al sottoscritto Responsabile di Settore, ai sensi dell'art.107 del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i.

DETERMINA

1. di garantire, per le motivazioni in narrativa esposte che qui si intendono integralmente riportate, la concessione del servizio di accertamento e riscossione Canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e pubbliche affissioni, compresa la materiale affissione dei manifesti, per il periodo dal 01/09/2025 al 31/08/2030, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 36/2023;
2. di approvare, per le motivazioni in narrativa esposte che qui si intendono integralmente riportate, i seguenti elaborati, che in allegato alla presente ne diventano parte integrante e sostanziale:
 - Bando di gara;
 - Disciplinare di gara.
3. di dare atto che:
 - l'importo complessivo della concessione presenta il seguente valore:

FATTURATO OLTRE IVA	
2023	9.599,19
2024	10.477,21
MEDIA ARITMETICA	10.038,20
VALORE CONCESSIONE PER 5 ANNI	50.191,00

- al termine del primo periodo concessorio, il comune ha la facoltà di avvalersi di quanto disposto all'art. 189, comma 1, lett. a, del D.Lgs. 36/2023, per un periodo ulteriore di pari durata, pertanto il valore presunto della concessione per tale ulteriore periodo è stimato in €

50.191,00, al netto di IVA. L'importo complessivo presunto della concessione è pari a € 100.382,00, al netto di IVA;

- in caso si verificano le condizioni indicate all'art. 120, comma 11, del D.Lgs. n.36/2023, per un tempo non superiore a sei mesi, l'importo stimato è di € 5.019,10, oltre iva.
- la fattispecie del servizio oggetto del presente appalto non determina la necessità di redigere il DUVRI e, pertanto, l'importo degli oneri della sicurezza è pari a zero.

4. di dare atto altresì che l'importo contrattuale effettivo sarà determinato, in esito allo svolgimento della procedura, sulla base del ribasso offerto dal concorrente risultato aggiudicatario;
5. di dare atto che, al fine dell'individuazione dell'operatore la procedura di gara, avverrà avvalendosi della piattaforma elettronica "TRASPARE" della L&G Solution Srl in attuazione all'art. 9, comma 4, del D.L. 66 del 24/04/2014 convertito con la L. 89 del 23/06/2014;
6. di stabilire che, in ragione di quanto disposto dall'articolo 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., gli elementi indicativi del contratto e della procedura contrattuale sono i seguenti:
 - a) **fine che si intende perseguire:** addivenire all'espletamento è la concessione del servizio di accertamento e riscossione Canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e pubbliche affissioni, compresa la materiale affissione dei manifesti, per il periodo dal 01/09/2025 al 31/08/2030;
 - b) **oggetto del contratto:** Concessione del servizio di accertamento e riscossione Canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e pubbliche affissioni, compresa la materiale affissione dei manifesti, per il periodo dal 01/09/2025 al 31/08/2030;
 - c) **forma del contratto di servizio:** per atto pubblico, ovvero in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante della Stazione Appaltante, con spese interamente a carico della ditta aggiudicataria o, in alternativa, come scrittura privata tra le parti;
 - d) **clausole ritenute essenziali:** le clausole principali sono disciplinate dal Disciplinare di gara, inoltre, si fa riferimento al T.U. emanato con D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i., nonché al D.Lgs 31 marzo 2023, n. 36 e s.m.i.;
 - e) **modalità di scelta del contraente:** procedura aperta, art. 71 del D.Lgs 36/2023 e s.m.i., da valutarsi secondo il criterio del miglior rapporto qualità/prezzo (offerta economicamente più vantaggiosa), ai sensi dell'art. 108, comma 2, lettera a), valutabile secondo gli elementi indicati nel disciplinare di gara. E' fatta salva ogni successiva verifica da esplicarsi a cura dell'Amministrazione Comunale, ai sensi dell'art. 110 del Codice degli appalti, ovvero della verifica di congruità dell'offerta.
7. di impegnare la spesa di € 35,00 all'intervento Cap. 1066.99 "Spese per servizi area economico finanziaria", gestione competenza, del Bilancio di Previsione 2025, quale contributo da versare in favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) ai sensi della Delibera ANAC 598/2024;
8. di imputare la somma di € 35,00, ai sensi del principio contabile applicato alla contabilità finanziaria, di cui al D. Lgs 118/2011 s.m.i., punto 5.2, gli oneri economici derivanti dal presente atto all'intervento Cap. 1066.99 "Spese per servizi area economico finanziaria", gestione competenza, del Bilancio di Previsione 2025, quale contributo da versare in favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) ai sensi della Delibera ANAC 598/2024;
9. di dare atto che:
 - la Commissione Giudicatrice sarà nominata ai sensi dell'art. 93 del D. Lgs. 36/2023;
 - il servizio in oggetto rientra fra quelli identificati dal Codice CPV 79940000-5 Servizi di organismi di riscossione;
 - dovrà essere acquisito il CIG di gara;
 - il progetto per l'affidamento del servizio in questione è finanziato interamente l'introito derivante dalla gestione del servizio in concessione;
10. di disporre la nomina del RUP nella persona del Signor Vincenzo Migale, Responsabile dell'Area economico finanziaria del Comune di Nole;

11. di dare atto che dalla documentazione in atti, per la persona sopra designata, non risultano sussistere cause di incompatibilità e di conflitto di interessi in conformità alla disciplina vigente in materia
12. di aver verificato che il presente atto non coinvolge interessi propri, ovvero di propri parenti, affini entro il quarto grado, del coniuge o di conviventi, oppure di persone con le quali abbia rapporti di frequentazione abituale, ovvero, di soggetti od organizzazioni con cui egli o il coniuge abbia causa pendente o grave inimicizia o rapporti di credito o debito;
13. di dare atto di non aver concluso, nel biennio precedente, contratto a titolo privato o ricevuto utilità dal beneficiario del presente atto;

A norma dell'art. 8 della Legge 241/90 e s.m.i., si rende noto che il Responsabile del Procedimento è il Signor Vincenzo Migale responsabile del settore economico finanziario e che potranno essere richiesti chiarimenti anche a mezzo telefono al numero 011/9299711.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

Firmato digitalmente
(MIGALE dott. Vincenzo)
