



COMUNE DI NOLE
Città Metropolitana di Torino

VERBALE DEL REVISORE DEI CONTI N. 35/2021

L'anno duemilaventuno, il giorno 06 del mese di dicembre, il Revisore dei Conti, nominato con deliberazione del Consiglio comunale n. 59 del 10/12/2020, per il triennio 2021/2023 nella persona della Signora Marina Melella, ha provveduto al rilascio di un parere in merito al:

- "Piano triennale dei fabbisogni del personale 2021-2023. Revisione struttura organizzativa dell'ente. Ricognizione annuale delle eccedenze di personale e programmazione dei fabbisogni di personale. Variazione."

Vista la proposta di deliberazione della Giunta Comunale n. 146 del 29.11.2021 ad oggetto "Piano triennale dei fabbisogni del personale 2021- 2023. Revisione struttura organizzativa dell'ente. Ricognizione annuale delle eccedenze di personale e programmazione dei fabbisogni di personale. Variazione", pervenuta via e-mail il 01.12.2021, nella quale vengono previste, nel rispetto dei vigenti vincoli in materia assunzionale, assunzioni di personale, al fine di consentire il regolare funzionamento dei servizi.

Il Revisore

Richiamati i seguenti disposti di legge:

- art. 2 del d.lgs. 165/2001
- art. 4 del d.lgs. 165/2001
- art. 6 del d.lgs. 165/2001
- art. 33 del d.lgs. 165/2001
- art. 89 del D.Lgs 267/2000
- art. 22 comma 1 del D.Lgs 75/2017, che ha previsto le linee di indirizzo per la pianificazione di personale di cui all'articolo 6 ter del D.Lgs n. 165/2001;

Visto il Decreto 08/05/2018, con cui il Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione ha definito le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei

fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche”, pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale del 27 luglio 2018;

Dato atto che si è reso necessario aggiornare nuovamente e riapprovare il Piano Triennale dei fabbisogni del personale;

Visti i documenti allegati e i prospetti di calcolo:

- Allegato 01 - Relazione Illustrativa tecnico finanziaria 2021-2023
- Allegato A - Spese di personale di cui all'art. 1, comma 557 della l. 296/2006
- Allegato A1 - Spesa del personale DM 2020 rif. 2019;
- Allegato B – Capacità assunzionale;
- Allegato C – Spesa personale 2021 – 23 codici BDAP;
- Allegato D – dotazione organica;
- Allegato D1 - Piano assunzioni;
- Allegato E - Criteri per raccordo;
- Allegato E1 - Raccordo tra spese e dotazione organica.

Considerato che:

L'Ente ha necessità di rimodulare la dotazione organica vigente inserendo nella medesima un Istruttore Amministrativo cat. C da assegnare al Settore Affari Generali – Amministrativi, Servizi Demografici;

Nel corso dell'anno 2021 con la determinazione del Settore Affari Generali – Amministrativi n. 489 del 31.05.2021 ha proceduto all'assunzione di n. 1 istruttore tecnico – geometra categoria C con decorrenza 07.06.2021, effettuata ai sensi di quanto stabilito con la propria programmazione dei fabbisogni di personale per il triennio 2021/2023;

Con la deliberazione della Giunta Comunale n. 123 del 07.10.2021 l'Ente ha previsto la copertura di altri due posti nella medesima categoria C, uno presso il Settore Economico Finanziario ed uno presso il Settore Tecnico;

L'articolo 52, comma 1-bis, del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, come novellato dal D.L. 80/2021 convertito in Legge 113/2021, che, con riferimento alle progressioni di carriera del personale mediante inquadramento nella categoria superiore, così dispone:

«I dipendenti pubblici, con esclusione dei dirigenti e del personale docente della scuola, delle accademie, conservatori e istituti assimilati, sono inquadrati in almeno tre distinte aree funzionali. La contrattazione collettiva individua una ulteriore area per l'inquadramento del personale di elevata qualificazione. Le progressioni all'interno della stessa area avvengono, con modalità stabilite dalla contrattazione collettiva, in funzione delle capacità culturali e professionali e dell'esperienza maturata e secondo principi di selettività, in funzione della qualità dell'attività svolta e dei risultati conseguiti, attraverso l'attribuzione di fasce di merito. Fatta salva una riserva di almeno il 50 per cento delle posizioni disponibili destinata all'accesso dall'esterno, le progressioni fra le aree e, negli enti locali, anche fra qualifiche diverse, avvengono tramite procedura comparativa basata sulla valutazione positiva conseguita dal dipendente negli ultimi tre anni in servizio, sull'assenza di provvedimenti disciplinari, sul possesso di titoli o competenze professionali, ovvero di studio ulteriori rispetto a quelli previsti per l'accesso all'area dall'esterno, nonché sul numero e sulla tipologia degli incarichi rivestiti. In sede di revisione degli ordinamenti professionali i contratti collettivi nazionali di lavoro dei

comparti per il periodo 2019-2021 possono definire tabelle di corrispondenza tra vecchi e nuovi inquadramenti, ad esclusione dell'area di cui al secondo periodo, sulla base di requisiti di esperienza e professionalità maturate ed effettivamente utilizzate dall'amministrazione di appartenenza per almeno cinque anni, anche in deroga al possesso del titolo di studio richiesto per l'accesso all'area dall'esterno. All'attuazione del presente comma si provvede nei limiti delle risorse destinate ad assunzioni di personale a tempo indeterminato disponibili a legislazione vigente.»

Atteso, quindi, che la fonte legale consente, nel limite massimo del cinquanta per cento dei posti disponibili entro una certa categoria di inquadramento, di procedere alla copertura dei medesimi posti attraverso l'attivazione di una procedura comparativa riservata al solo personale interno in possesso dei necessari requisiti;

Rilevato inoltre che la finalità della norma, derogatoria del generale principio della concorsualità nell'accesso al pubblico impiego, è, nel contempo, valorizzare le professionalità interne presenti presso l'Amministrazione e garantire una più efficace ed efficiente copertura di posizioni che si ritiene motivatamente siano meglio presidiate ricorrendo a tali professionalità;

Dato atto che la copertura della posizione di Istruttore Amministrativo categoria C, presso il Settore Affari Generali – Amministrativi, Servizi Demografici, sopra specificata, sia meglio perseguita mediante l'utilizzo dello strumento della progressione di carriera in parola, in ragione della specifica qualificazione professionale, maturata in posizioni contigue, e del profilo esperienziale peculiare che il personale interno all'Ente, dotato dei requisiti necessari, può garantire nella sua copertura e che tale opzione sia conforme alla politica di valorizzazione del merito e della crescita professionale sottese alla normativa summenzionata, che vengono poste come priorità anche dall'Amministrazione comunale.

Visto che:

A seguito della modifica prevista con la proposta di deliberazione sopra citata, la programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2021/2023 risulterà la seguente:

➤ **ANNO 2021:**

- ✓ **assunzione di n. 1 istruttore tecnico categoria C**, da effettuarsi secondo le seguenti procedure ordinarie di reclutamento:
 - mediante utilizzo graduatoria di altro ente, in virtù dell'art. 9 della L. 3/2003 e s.m.i. e dall'art. 6, comma 61, della L. 350/2003 e s.m.i. al fine di semplificare i procedimenti di selezione, del rispetto del principio nell'economicità degli atti e per ridurre i tempi e i costi occorrenti per la copertura dei posti vacanti;
 - concorso pubblico
- ✓ **assunzione di n. 1 istruttore amministrativo contabile categoria C**, da effettuarsi secondo le seguenti procedure ordinarie di reclutamento:
 - mediante utilizzo graduatoria di altro ente, in virtù dell'art. 9 della L. 3/2003 e s.m.i. e dall'art. 6, comma 61, della L. 350/2003 e s.m.i. al fine di semplificare i procedimenti di selezione, del rispetto del principio nell'economicità degli atti e per ridurre i tempi e i costi occorrenti per la copertura dei posti vacanti;
 - concorso pubblico

previo esperimento delle procedure di mobilità ai sensi dell'art. 34-bis del D. Lgs. n. 165/2001;

avvalendosi così della facoltà prevista dall'art. 3 comma 8: *".....al fine di ridurre i tempi di accesso al pubblico impiego, nel triennio 2019-2022 le procedure concorsuali bandite dalle pubbliche amministrazionipossono essere effettuate senza il previo svolgimento delle procedure previste dall'art. 30 del medesimo decreto legislativo n. 165 del 2001"* della Legge 19 giugno 2019 n. 56;

- ✓ **assunzione di n. 1 posto di istruttore amministrativo categoria C**, da effettuarsi con **progressione verticale** mediante indicazione di procedura comparativa riservata al personale interno, in possesso dei necessari requisiti, in conformità alle disposizioni dell'articolo 52, comma 1-bis, del d.lgs. 165/2001;
- **ANNI 2022/2023:** in caso di dimissioni, quiescenza, aspettativa o mobilità del personale, si procederà al turn over nel rispetto della normativa vigente;
- eventuali assunzioni per esigenze straordinarie e temporanee degli uffici, nel limite previsto dalla normativa ovvero € 41.729,91 pari alla somma spesa per la medesima finalità nel 2009;

Dato inoltre atto che quanto previsto nella proposta di deliberazione non modifica la spesa per il personale prevista per il triennio 2021/2023 con la precedente deliberazione della Giunta Comunale n. 101 del 29.07.2021, in quanto il passaggio previsto comporta l'eliminazione del posto precedentemente ricoperto ed una pari spesa in quanto, nel caso in cui il vincitore provenisse da una posizione economica il cui tabellare è di importo superiore rispetto a quello previsto per il posto da ricoprire, lo stesso dipendente beneficerà di un assegno personale, riassorbibile in caso di progressione orizzontale, nella misura della differenza tra i due tabellari;

Constatato che il Comune di Nole, a seguito delle verifiche effettuate in ordine ai presupposti di legge di cui all'art. 33, comma 2, del d.l. 34/2019, al DM 17 marzo 2020 e alla specifica circolare ministeriale redatta per fornire indicazioni alle amministrazioni, ha registrato un rapporto tra spesa di personale e media delle entrate correnti pari al 19,60%, al di sotto del valore soglia di cui alla tabella 1 del DM 17 marzo 2020 è, pertanto, considerato un Comune virtuoso. Alla luce di quanto sopra il Comune intende procedere ad assunzione di personale a tempo indeterminato come sopra esplicitato.

Verificato che:

- la spesa di personale, calcolata ai sensi del sopra richiamato art. 1, comma 557, della l. 296/2006, risulta contenuta con riferimento al valore medio del triennio 2011/2012/2013 come disposto dall'art. 1, comma 557-quater della l. 296/2006, introdotto dall'art. 3 del d.l. 90/2014;
- l'ente effettua la ricognizione delle eventuali eccedenze di personale, ai sensi dell'art.33, comma 2, del d.lgs.165/2001, con la deliberazione ora esaminata;
- sono rispettate le disposizioni relative alle assunzioni con contratto di lavoro "flessibile" essendo la spesa prevista minore di quella sostenuta nell'anno 2009.

Considerato quanto sopra e preso atto che:

- questo ente ha rispettato gli obiettivi posti dalle regole sugli equilibri di bilancio nell'anno 2020;
- la dotazione organica dell'Ente rispetta le norme sul collocamento obbligatorio dei disabili di cui alla Legge 12.03.1999 n. 68;
- l'ente ha adottato, con deliberazione di Giunta comunale n. 25 del 04.02.2021 il piano di azioni positive per il triennio 2021/2023;
- effettua la ricognizione delle eventuali eccedenze di personale, ai sensi dell'art. 33, comma 2, del D.Lgs.165/2001, con la presente deliberazione;
- ha adottato il Piano della Performance con la deliberazione della Giunta Comunale n. 40 del 11.03.2021;
- ha rispettato i termini per l'approvazione di bilanci di previsione, rendiconti, bilancio consolidato ed ha inviato i relativi dati alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione;
- alla data odierna ottempera all'obbligo di certificazione dei crediti di cui all'art. 27, comma 9, lett.c), del D.L. 26/4/2014, n. 66 convertito nella legge 23/6/2014, n. 89 di integrazione dell'art. 9, comma 3- bis, del D.L. 29/11/2008, n. 185;
- ha comunicato alla Piattaforma dei Crediti Commerciali l'importo dei debiti scaduti e non pagati al 31.12.2020 nei termini previsti dalla normativa;
- non si trova in condizioni strutturalmente deficitarie, ai sensi dell'art. 243 del D.Lgs. 18/8/2000, n. 267, pertanto non è soggetto ai controlli centrali sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale;

Visto l'art. 19, comma 8, della legge 448/2001, secondo cui “A decorrere dall'anno 2002 gli organi di revisione contabile degli enti locali di cui all'articolo 2 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267, accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39, comma 3 bis, della legge 27 dicembre 1997 n.449, e successive modificazioni, e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate”;

Richiamato l'art. 3, comma 10-bis, primo periodo, del d.l. 90/2014, per cui “Il rispetto degli adempimenti e delle prescrizioni di cui al presente articolo da parte degli enti locali viene certificato ai revisori dei conti nella relazione di accompagnamento alla delibera di approvazione del bilancio annuale dell'ente”;

Visti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile, espressi rispettivamente dal Responsabile dell'ufficio interessato e dal Responsabile dei servizi finanziari, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000;

Atteso che questo Organo è chiamato, a sensi dell'art. 19, comma 8, della legge 28 dicembre 2001, n. 448, ad esprimersi in merito alla compatibilità dei costi derivanti dalla rideterminazione della dotazione organica ed in ordine alla spesa per il piano del fabbisogno di personale, in conformità a quanto previsto dall'art. 39 della Legge 27 dicembre 1997, n. 449 e dall'art. 91 del T.U.E.L.;

Alla luce delle considerazioni che precedono, ritiene che la proposta sia coerente alle disposizioni e presupposti di legge sopra citati e pertanto

Esprime parere favorevole

sulla proposta di deliberazione ad oggetto “Piano triennale dei fabbisogni del personale 2021-2023. Revisione struttura organizzativa dell’ente. Ricognizione annuale delle eccedenze di personale e programmazione dei fabbisogni di personale. Variazione” relativa all’aggiornamento dello stesso per la copertura di n. 1 posto di istruttore amministrativo categoria C, da effettuarsi con progressione verticale mediante indizione di procedura comparativa riservata al personale interno, in possesso dei necessari requisiti, in conformità alle disposizioni dell’articolo 52, comma 1-bis, del d.lgs. 165/2001.

Si attesta l’avvenuto rispetto del limite potenziale massimo di spesa della dotazione organica.

Letto, confermato e sottoscritto.

IL REVISORE DEI CONTI
Firmato digitalmente
(Melella Marina)